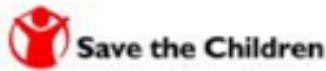


The Netherlands  Red Cross



Tập huấn Vận động Chính sách

Trong khuôn khổ dự án DIPECHO

*“Sáng kiến Mạng lưới
Vận động chính sách Quản lý Rủi ro
Thiên tai dựa vào cộng đồng
tại Việt Nam”*



Báo cáo Tập huấn

Từ ngày 4-6/6/2007 tại Thành phố Huế

Từ ngày 7-9/6/2007 tại Hà Nội



Giảng dạy và viết Báo cáo
Trung tâm Phòng chống Thiên tai Châu Á

Mục lục

I. Tóm tắt	3
2. Mục tiêu Khoá học	5
3. Thành phần Học viên	6
4. Thành phần Giảng viên	7
5. Thiết kế Chương trình và Tài liệu Tập huấn	8
6. Kết quả Tập huấn và những Thảo luận Quan trọng	9
<i>Vận động chính sách là gì?</i>	9
<i>Các bước trong Quá trình Vận động chính sách</i>	10
<i>Các Bên liên quan trong Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng</i>	13
<i>Xây dựng Liên minh thiết kế Thông điệp chính về Vận động chính sách</i>	16
<i>Lập kế hoạch Hành động về Chiến lược Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng</i>	17
7. Đánh giá khoá tập huấn	21
8. Các bước tiếp theo: Các Kỹ năng Vận động chính sách sẽ được sử dụng như thế nào?	22
9. Kết luận	23
<i>Phụ lục I: Danh sách Học viên</i>	25
<i>Phụ lục II : Cách tiếp cận Tập huấn Kỹ năng Vận động chính sách và Phương pháp Khoá học</i>	27
<i>Phụ lục III : Phân tích Đánh giá và Phản hồi Khoá học</i>	31

I. Tóm tắt

Việt Nam là quốc gia rất dễ tổn thương với thiên tai do vị trí địa lý và đặc điểm địa hình. Chương trình Phòng ngừa Thiên tai của Cơ quan Viện trợ Nhân đạo (DIPECHO) thuộc Ủy ban châu Âu hợp tác với 8 tổ chức Phi chính phủ thực hiện các dự án ở miền núi phía Bắc, miền Trung và vùng đồng bằng sông Cửu Long. Những khu vực này chịu thiên tai theo mùa, trong đó có bão lụt, hạn hán, xâm mặn, sạt lở đất và cháy rừng. Công việc của các đối tác DIPECHO là đảm bảo rằng cộng đồng và chính quyền có thể lập kế hoạch phòng ngừa và giảm nhẹ tác động thiên tai.

Khung Hành động Hyogo giai đoạn 2005-2015 yêu cầu trong chương trình nghị sự chính trị của các quốc gia có nguy cơ ở cấp địa phương, khu vực và quốc gia cũng như trong các kế hoạch phát triển của nhà tài trợ quốc tế phải đưa vào hoặc chú ý hơn đến giảm nguy cơ thiên tai. Cách tiếp cận Quản lý Rủi ro Thiên tai Dựa vào Cộng đồng (CBDRM) liên quan đến sự tham gia và quyền sở hữu của cộng đồng, khuyến khích cộng đồng và chính quyền tiến hành phương pháp tiếp cận mang tính chủ động đối với nguy cơ thiên tai.

Cuộc đánh giá gần đây về các kế hoạch Hành động DIPECHO trước ở Đông Nam Á cũng tái khẳng định rằng đối tác DIPECHO cần tập trung vào những hoạt động và nỗ lực vận động chính sách hướng tới lồng ghép phòng chống thiên tai dựa vào cộng đồng vào chiến lược phát triển lâu dài hơn của quốc gia, tăng cường công tác điều phối và hỗ trợ của các cơ quan chính phủ như Bộ Kế hoạch và Đầu tư (MPI), các tổ chức quốc tế khác làm việc về phòng chống thiên tai hay các lĩnh vực liên quan.

Trong 2 năm 2005-2006, các tổ chức đối tác DIPECHO tại Việt Nam cam kết cùng nhau phối hợp vì mục tiêu chung là tăng cường vận động chính sách quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng tại Việt Nam. 8 đối tác bao gồm tổ chức CARE Quốc tế, Cứu trợ Trẻ em, liên minh Chữ thập đỏ Tây Ban Nha và Chữ thập đỏ Hà Lan, Hội thảo Phát triển Pháp, Tầm nhìn Thế giới và liên minh Chương trình Phát triển Liên hợp quốc (UNDP) và Trung tâm Nghiên cứu Hợp tác Quốc tế Canada. Theo đó, 8 tổ chức phi chính phủ đã nhất trí với kế hoạch hành động Sáng kiến Mạng lưới Vận động chính sách DIPECHO (DANI) trong khuôn khổ Kế hoạch Hành động thứ 5 của DIPECHO tại Đông Nam Á với nguồn hỗ trợ tài chính từ Cơ quan Viện trợ Nhân đạo Ủy ban châu Âu (ECHO). Sáng kiến này nhằm mục tiêu tăng cường sự điều phối giữa các chương trình của các tổ chức phi chính phủ nhằm nâng cao tác động của nỗ lực vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng (CBDRM) vào chính sách của chính phủ.

Nhằm đạt được mục tiêu trên, các đối tác DIPECHO đề xuất tổ chức 2 khoá tập huấn Kỹ năng Vận động chính sách về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng cho các đối tác phi chính phủ ở Việt Nam và các bên liên quan quan trọng khác. Khoá tập huấn tập trung vào việc tăng cường kiến thức, kỹ năng của các tổ chức đối tác DIPECHO và các tổ chức thành viên trong Nhóm Hành động Quản lý Thiên tai (DMWG) về thiết kế và thực hiện các chiến lược vận động chính sách nhằm lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách, kế hoạch và các chương trình của chính quyền cấp địa phương cũng như chính phủ Việt Nam.

Trung tâm Phòng chống Thiên tai châu Á (ADPC) là một tổ chức độc lập, phi lợi nhuận có trụ sở tại Thái Lan và có quan hệ làm việc với các chính phủ và chính quyền trực thuộc, các cơ quan Liên Hợp Quốc và đối tác phi chính phủ ở Đông Nam Á. Trung tâm Phòng chống Thiên tai châu Á đã được DANI lựa chọn giúp họ tiến hành 2 khoá tập huấn cùng với các thành viên DANI. Việc lựa chọn ADPC cho sáng kiến này dựa trên vai trò lãnh đạo của tổ chức trong thúc đẩy Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng như một chiến lược quan trọng thúc đẩy quan hệ đối tác nhằm phòng chống thiên tai bền vững và xây dựng các cộng đồng an toàn hơn. Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng là một phần không thể tách rời trong các chương trình trước đây của ADPC kể từ giữa những năm 1990 và được thể hiện trong các chương trình hợp tác Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng khu vực Đông Nam Á thông qua mối quan hệ đối tác với các chính phủ và chính quyền trực thuộc, các đối tác phi chính phủ, các cơ quan Liên Hợp Quốc và các tổ chức nguồn khác.

ADPC cũng là một trong các đối tác khu vực gần gũi với ECHO đã thực hiện nhiều chương trình DIPECHO ở các nước Đông Nam Á trong đó có Việt Nam kể từ Kế hoạch Hành động DIPECHO đầu tiên năm 2001 cùng với UNESCAP, MRC và UNDP. Trong Kế hoạch Hành động DIPECHO cho Đông Nam Á lần thứ 4 trước đây, dự án ADPC-UNESCAP về Quan hệ đối tác trong Giảm nhẹ Thiên tai tại Đông Nam Á tập trung vào vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào quá trình lập kế hoạch của chính quyền địa phương. Một số kết quả quan trọng bao gồm:

1. **Hướng dẫn Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng**
2. **Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng đối với Chính quyền Địa phương**
3. **Tài liệu Hướng dẫn Vận động chính sách: Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào Chính sách và Chương trình của Chính phủ**
4. **Bộ tài liệu truyền thông: Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng và Truyền thông**

Những tài liệu này dựa trên kết quả quá trình tư vấn về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng với các bên liên quan ở Việt Nam, Campuchia, CHDCND

Lào, Đông Timor và Indonesia. Kết quả đã được nêu tại Hội thảo Đối tác Quản lý Thiên tai Khu vực tháng 3/2006.

Xem xét khả năng thực hiện của ADPC và những sáng kiến gần đây của tổ chức này trong vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng, tổ chức CARE Quốc tế tại Việt Nam đã ký thoả thuận đối tác với ADPC để tiến hành 2 khoá tập huấn ở Huế (3-6/6/2007) và Hà Nội (7-9/6/2007). Diễn biến chi tiết và các hoạt động cụ thể trong 2 khoá tập huấn được nêu trong báo cáo này.

2. Mục tiêu Khoá Tập huấn

Hai khoá tập huấn về “*Kỹ năng Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng*” được tổ chức trong khuôn khổ Sáng kiến Mạng lưới Vận động Chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng (DANI) tại Việt Nam, với nguồn tài trợ của DIPECHO. Mục tiêu chính của khoá tập huấn là tăng cường kỹ năng vận động chính sách cho các đối tác DIPECHO và các đối tác địa phương để họ thực hiện vai trò vận động chính sách quảng bá và thực hiện Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng. Các khoá tập huấn tập trung vào kỹ năng vận động chính sách thực tiễn trong bối cảnh Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng cũng như tầm quan trọng và các ví dụ về sự hỗ trợ của quản lý thiên tai đối với các lĩnh vực phát triển khác.

CARE Quốc tế và liên minh Chữ thập đỏ Tây Ban Nha/Chữ thập đỏ Hà Lan ký hợp đồng với ADPC để tổ chức này chuẩn bị tài liệu tập huấn và tiến hành 2 khoá tập huấn. Nội dung các khoá tập huấn này như sau:

- Vận động chính sách là gì?
- Các nguyên tắc Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng
- Các bước Vận động chính sách
- Chiến lược Vận động chính sách
- Các ví dụ ở Việt Nam và/hoặc trong khu vực
- Mẫu thông điệp chính
- Chúng ta hy vọng chính quyền làm gì để lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào Hệ thống Chính quyền cấp Quốc gia và cấp Địa phương?
- Hướng dẫn và Theo dõi các dự án DIPECHO Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng tại Việt Nam

1.

Một nhóm gồm 3 Giảng viên ADPC và cán bộ quản lý dự án DANI của tổ chức CARE Quốc tế đã phối hợp làm việc để hoàn thiện chương trình và tài liệu khoá tập huấn. Khoá học được thiết kế với tổng cộng 13 bài cùng với bài tập thực hành theo nhóm trong những buổi này. Các bài học bao gồm:

Bài 1: Giới thiệu chung và Phạm vi Tập huấn

- Bài 2: Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng (CBDRM) là gì?
- Bài 3: Các nguyên tắc Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng
- Bài 4: Các bước Vận động chính sách
- Bài 5: Phân tích các bên liên quan trọng Chiến lược Vận động chính sách
- Bài 6: Xây dựng Liên minh và Quá trình Ra Quyết định
- Bài 7: Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách và chương trình của Chính quyền Địa phương
- Bài 8: Xây dựng và Tuyên truyền Thông điệp Vận động chính sách
- Bài 9: Gây quỹ Vận động chính sách
- Bài 10: Đánh giá và Tăng cường Vận động chính sách
- Bài 11: Chiến thuật Vận động chính sách
- Bài 12: Trường hợp nghiên cứu “Kế hoạch Phát triển Xã” của Campuchia
- Bài 13: Lập kế hoạch Vận động chính sách

3. Học viên tập huấn

Tại thành phố Huế, tổng cộng có 25 học viên (16 nam và 9 nữ) tham dự khoá tập huấn từ ngày 4 đến ngày 6/6/2007. Học viên tham gia đại diện cho các đối tác DANI, đối tác thực hiện tại địa phương (xem danh sách dưới đây). Những đơn vị này tham gia vào dự án Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng DIPECHO cùng với các thành viên DANI.



Tại Hà Nội, tổng cộng có 31 học viên (14 nam và 17 nữ) tham dự khóa tập huấn từ ngày 7 đến ngày 9/6/2007. Học viên đại diện cho các đối tác DANI và đối tác địa phương, trong đó có cán bộ thuộc một Ban Quản lý Dự án, các

thành viên Nhóm Hành động Quản lý Thiên tai khác. Ngoài ra còn có 2 học viên đến từ Đối tác Giảm nhẹ Thiên tai (NDMP) và Trung tâm Quản lý Thiên tai (DMC) thuộc Ban Chỉ đạo Phòng chống Lụt bão Trung ương, 1 học viên từ trường Đại học Y tế Công cộng và 3 học viên của Trung ương Hội Chữ thập đỏ Việt Nam.

Tất cả những học viên ở trên đều do các đối tác DIPECHO đề xuất. Một số học viên đăng ký dựa trên tính công khai rộng rãi về khoá học thông qua danh sách email của Nhóm Hành động Quản lý Thiên tai (15/5/2007) và trang web Trung tâm Thông tin về các Tổ chức phi chính phủ mà Hội Chữ thập đỏ Hà Lan thay mặt Sáng kiến DANI đưa lên.

Danh sách và chi tiết liên hệ của học viên đính kèm trong Phụ lục I.

4. Giảng viên Khóa tập huấn

Khoá tập huấn được tiến hành theo Kế hoạch hành động của dự án DANI mà 8 đối tác chính đã nhất trí. 3 cán bộ nguồn của ADPC (TS Megabal Capistrano, ông Aslam Perwaiz và bà Gabrielle Iglesias), các thành viên DANI (ông Hanoch Barlevi và ông Vũ Xuân Việt từ CARE Quốc tế, bà Melanie Miltenburg từ Chữ thập đỏ Hà Lan



và bà Astrid Sacristán Adrià từ Chữ thập đỏ Tây Ban Nha tại Việt Nam) là Giảng viên và Ban Tổ chức khoá tập huấn. Trong khi 3 Giảng viên ADPC trình bày trong các buổi học, thì các thành viên từ CARE Quốc tế, Chữ thập đỏ Hà Lan và Chữ thập đỏ Tây Ban Nha đóng vai trò quan trọng tương tự trong suốt các buổi làm việc nhóm, trình bày tóm tắt và chuẩn bị nội dung tập huấn phù hợp với bối cảnh Việt Nam. Giảng viên ADPC đã có kinh nghiệm trong các sáng kiến Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng, có kinh nghiệm làm việc với hầu hết các thành viên DANI tại Việt Nam cũng như trong khu vực và hiện tham gia triển khai dự án Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng tại Việt Nam (ở cấp quốc gia cũng như cấp tỉnh, thành phố ở khu vực miền trung và đồng bằng sông Cửu Long).

Ngoài ra, Ban Tổ chức lớp học cũng mời 2 phiên dịch nhằm giúp học viên hiểu toàn bộ khoá tập huấn theo ngôn ngữ của mình. Những chuyên gia phiên dịch người Việt Nam, ông Đoàn Mạnh Cường và ông Đoàn Đức Lưu, đến từ Viện

Khoa học Xã hội Việt Nam (VASS) được Ban tổ chức mời và đóng vai trò chính giúp 2 khoá tập huấn hiệu quả hơn và thành công. Trong phần phản hồi cuối cùng của khoá tập huấn, đóng góp của các phiên dịch được đánh giá rất cao.

5. Biên soạn Chương trình Tập huấn

Thỏa thuận đối tác giữa ADPC và CARE Quốc tế (cơ quan lãnh đạo mạng lưới DANII) đã được hoàn tất, trong đó nêu rõ các mục tiêu của dự án “Sáng kiến Mạng lưới Vận động chính sách”. Thỏa thuận nêu bật lý do, mục tiêu chung của khoá học, vai trò của ADPC, CARE Quốc tế và Chữ thập đỏ Hà Lan, Chữ thập đỏ Tây Ban Nha trong hoạt động này. Chương trình tập huấn chi tiết được đính kèm để đối chiếu.

Một số tài liệu tham khảo dưới đây được sử dụng để soạn thảo chương trình tập huấn:

1. **Hướng dẫn Vận động chính sách: Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào Chính sách và Chương trình của Chính phủ** (ấn phẩm ADPC-UNESCAP trong khuôn khổ dự án PDRSEA -3)
2. **Hướng dẫn Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng** (ấn phẩm ADPC-UNESCAP trong khuôn khổ dự án PDRSEA -3)
3. **Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng cho Chính quyền Địa phương** (ấn phẩm ADPC-UNESCAP trong khuôn khổ dự án PDRSEA -3)
4. **Công cụ và Hướng dẫn Vận động chính sách** – Tài liệu nguồn cho Quản lý Chương trình CARE (CARE Quốc tế xuất bản năm 2001)
5. **Thiết kế Chiến dịch Vận động chính sách Chiến lược: Tài liệu Hướng dẫn cho các Văn phòng thực địa của tổ chức Cứu trợ Trẻ em**

Trong đó, cuốn **Hướng dẫn Vận động chính sách: Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào Chính sách và Chương trình của Chính phủ** được sử dụng làm tài liệu tham khảo chính để thiết kế các bài trình bày. CARE Quốc tế cũng đã phối hợp với Trung tâm Quản lý Thiên tai (DMC) trực thuộc Cục Quản lý Đề điều và Phòng chống Lụt bão (DDMFSC), Hà Nội dịch tài liệu này sang tiếng Việt.

Có 13 học phần trong mỗi khoá tập huấn kéo dài 3 ngày này, tại Huế (3-6/6/2007) và Hà Nội (7-9/6/2007). Các bài trình bày trên PowerPoint được dịch sang tiếng Việt và trình bày đồng thời với bản tiếng Anh (với 2 màn hình LCD) trong cả 2 khoá tập huấn để tất cả học viên hiểu nội dung bài trình bày tốt hơn.

13 bài trình bày kỹ thuật bao gồm:

Bài 1: Giới thiệu chung và Phạm vi Tập huấn

Bài 2: Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng (CBDRM) là gì?

- Bài 3: Các nguyên tắc Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng
- Bài 4: Các bước Vận động chính sách
- Bài 5: Phân tích các bên liên quan trọng Chiến lược Vận động chính sách
- Bài 6: Xây dựng Liên minh và Quá trình Ra Quyết định
- Bài 7: Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách và chương trình của Chính quyền Địa phương
- Bài 8: Xây dựng và Tuyên truyền Thông điệp Vận động chính sách
- Bài 9: Gây quỹ Vận động chính sách
- Bài 10: Đánh giá và Tăng cường Vận động chính sách
- Bài 11: Chiến thuật Vận động chính sách
- Bài 12: Trường hợp nghiên cứu “Kế hoạch Phát triển Xã” của Campuchia
- Bài 13: Lập kế hoạch Vận động chính sách

[Phụ lục- II](#) trình bày về phương pháp tiếp cận của khoá học, chương trình tập huấn và phương pháp giảng dạy.

6. Kết quả Tập huấn và những Thảo luận Quan trọng

Khoá tập huấn ở Huế và Hà Nội bắt đầu với phát biểu khai mạc của Ban tổ chức, học viên tự giới thiệu và chia sẻ mong đợi đối với khoá học.

Trong cả 2 khoá tập huấn, gần như tất cả những học viên đã tham gia các hoạt động giảm nhẹ nguy cơ thiên tai ở các cấp. Họ hiểu giảm nguy cơ thiên tai có sự tham gia của người dân. Trong buổi đầu tiên giới thiệu về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng, các Giảng viên đưa ra tổng quan ngắn gọn về khái niệm này, các quá trình và một số hướng dẫn quan trọng nhằm duy trì bền vững các sáng kiến Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng. Hiểu biết chung về buổi này là:

“Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng là một quá trình mà trong đó, người hưởng lợi (các cộng đồng chịu rủi ro) tham gia vào xác định, phân tích, xử lý, thực hiện và giám sát đánh giá rủi ro thiên tai bằng cách nâng cao năng lực thực hiện các hoạt động phù hợp nhằm giảm nguy cơ và tự phòng chống, ứng phó với rủi ro”



Vận động chính sách là gì?

Trọng tâm của toàn bộ bài tập ở Huế và Hà Nội là nhấn mạnh các bước vận động chính sách với quản lý Giảm Rủi ro Thiên tai trong các đối tác DIPECHO, các tổ chức phi chính phủ khác và đối tác chính quyền địa phương tham gia vào thực hiện dự án DIPECHO. Các Giảng viên ADPC hướng dẫn học viên thảo luận và huy động sự tham gia của các thành viên nhằm đạt đồng thuận về việc làm thế

nào để giải thích, vận động chính sách về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng trong bối cảnh Việt Nam một cách hiệu quả hơn. Một số nét chính sau được ghi nhận trong các cuộc thảo luận:

“Vận động chính sách là những hoạt động có tổ chức nhằm vào những người có ảnh hưởng, những chính sách, cơ chế và hệ thống nhằm đem lại thay đổi trong hệ thống về cách tiếp cận giảm rủi ro thiên tai”

“Vận động chính sách liên quan đến việc phân bổ ngân sách để cung cấp cho cộng đồng, xây dựng các chiến lược và chương trình phù hợp nhằm hỗ trợ hoạt động, nâng cao năng lực cho cộng đồng và thiết lập các trung tâm nguồn kỹ thuật (tập huấn, thông tin, đánh giá rủi ro và tư vấn kỹ thuật)”

Một số thông điệp chính được ghi lại trong thảo luận là:

- *Vận động chính sách là nhằm gây ảnh hưởng đến những người ra quyết sách*
- *Vận động chính sách là một quá trình cẩn trọng, bao gồm các hoạt động mang tính quốc tế*
- *Các nhà hoạch định chính sách có thể bao gồm nhiều nhóm ra quyết định*

Nhằm phát triển kỹ năng Vận động chính sách, lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào kế hoạch và chương trình của chính quyền địa phương tại Việt Nam ở các cấp, học viên được nghe trình bày ngắn gọn về các bước vận động chính sách và vận động chính sách hỗ trợ như thế nào trong quá trình xây dựng chính sách. Bước cơ bản trong xây dựng chính sách là đánh giá chính sách hoạt động như thế nào trong chính tổ chức đó trong một bối cảnh cụ thể. Đồng thời, cần mô tả các bước trong quá trình hoạch định chính sách và đề ra một lộ trình thuyết minh các quyết sách được hoạch định như thế nào tại Việt Nam. Các học viên đã thảo luận những cách hiểu khác nhau về vận động chính sách như so sánh vận động chính sách với vận động hành lang, phổ biến và tuyên truyền cổ động.



Các bước trong Quá trình Vận động chính sách

Quá trình thảo luận với học viên và các ví dụ được nêu ra trong khoá tập huấn cho thấy vận động chính sách nhằm lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào lập kế hoạch và thực hiện kế hoạch của chính quyền hiếm khi là một quá trình tuân tự logic. Hầu hết việc vận động chính sách đều được thực hiện trong bối cảnh không ổn định và mang tính cầu may. Tuy nhiên, để biến vận động chính sách thành một phần không thể tách rời trong việc thực hiện chương trình của các đối tác DIPECHO, thì các bước sau được đề xuất:

Bước 1: Xác định một Vấn đề Vận động chính sách

Bước 2: Xác định Mục đích và các Mục tiêu

- Bước 3: Xác định Đối tượng mục tiêu (phân tích bên liên quan)
- Bước 4: Thiết lập sự Ủng hộ (Liên minh)
- Bước 5: Xây dựng các thông điệp chính về vận động chính sách
- Bước 6: Lựa chọn kênh tuyên truyền để phổ biến thông điệp vận động chính sách
- Bước 7: Nguồn tài chính sẵn có cho Vận động chính sách trong dự án Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng
- Bước 8: Xây dựng Kế hoạch Hành động trong đó nêu ra cách thực hiện vận động chính sách trong môi trường có nhiều bên đối tác liên quan

Mặc dù những điểm nêu trên chỉ là gợi ý, các phần thảo luận và bài tập nhóm trong 2 khoá tập huấn khiến cách hiểu về vận động chính sách trở nên sinh động hơn. Tại Huế và Hà Nội, học viên được chia thành 4 nhóm, mỗi nhóm tập trung vào các bước Vận động chính sách khác nhau. Những ví dụ về bài tập vận động chính sách do học viên thực hiện ở Huế và Hà Nội được trình bày dưới đây:

Các vấn đề Vận động chính sách tại Việt Nam

1. Sự tham gia của cộng đồng vào quá trình ra quyết định ở cấp xã còn hạn chế
2. Công tác điều phối giữa các sở ban ngành trong phòng chống thiên tai chưa tốt
3. Các hệ thống Cảnh báo, vấn đề nhà ở cho người dân vùng nguy cơ cao và vệ sinh môi trường sau thiên tai là những vấn đề chính đối với cấp tỉnh và huyện
4. Cơ sở dữ liệu thiên tai còn thiếu và chưa được quản lý một cách phù hợp
5. Chính sách về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng còn thiếu
6. Việc triển khai và duy trì các dự án cơ sở hạ tầng chưa hiệu quả, không có cơ chế khuyến khích sự tham gia của người dân và không có hướng dẫn rõ ràng cho việc sử dụng các nguồn quỹ tương hỗ
7. Giảm tỷ lệ tử vong trẻ em ở đồng bằng sông Cửu Long trong mùa lũ.

Những vấn đề nêu trên phản ánh kinh nghiệm phong phú của học viên làm việc ở các cấp khác nhau và không nhất thiết phản ánh bức tranh hoàn chỉnh của cả nước. Tuy nhiên, vì các mục tiêu tập huấn, những vấn đề nêu trên được sử dụng để xác định mục đích và mục tiêu nhằm thiết kế vấn đề vận động chính sách và được trình bày ở dưới đây:

Xác định Mục đích và Mục tiêu cho Chiến lược Vận động chính sách trong Khuôn khổ Chính sách hiện tại ở Việt Nam

Ví dụ 1:

MỤC ĐÍCH:

Cộng đồng được trao quyền để chủ động tham gia vào xây dựng và thực hiện chính sách ở cấp địa phương.

MỤC TIÊU:

- **Đại diện các nhóm cư dân (phụ nữ, người cao tuổi, người dễ tổn thương...) tham gia 100% các cuộc họp ra quyết định.**

- 100% chính sách địa phương được thông qua một cách dân chủ.
- Người dân giám sát và đánh giá 100% chính sách.

CHÍNH SÁCH:

- Xây dựng các cơ chế cung cấp thông tin để người dân có thể tham gia các cuộc họp ra quyết định ở địa phương.
- Người dân được trao quyền lựa chọn chính sách phù hợp.
- Tạo điều kiện ưu đãi để huy động nguồn lực trong dân.
- Thiết lập các cơ chế để người dân có thể giám sát và đánh giá việc thực hiện chính sách.
- Tinh giản nhân lực trong chính quyền xã.

Ví dụ 2

Mục đích: Xây dựng Chính sách quốc gia đối với Vận hành và Duy trì các dự án cơ sở hạ tầng

Mục tiêu:

- Ý tưởng Vận hành và Duy trì (O&M)
- Hướng dẫn/quy định được thông qua và ban hành
- Hướng dẫn/quy định được đưa vào áp dụng

Chính sách:

- Các nhà hoạch định chính sách ở tất cả các cấp quan tâm đến chiến dịch (vào năm 2009)
- Nhà tài trợ ủng hộ chiến dịch (vào năm 2009)
- Nhà hoạch định chính sách tiến hành đánh giá (vào năm 2010)

Ví dụ 3

Mục đích:

- Giảm tỷ lệ tử vong trẻ em từ 0,5% xuống còn 0,2% (vào năm 2009)

Mục tiêu:

- 2007-2008: Chính quyền địa phương có đề xuất cụ thể về chế độ phụ cấp cho giáo viên
- 2008-2009: Đề xuất được lập thành kế hoạch và đang được thực hiện.

Kết quả dự kiến:

- Có ít nhất 2 điểm giữ trẻ an toàn ở một xã
- 5 giáo viên của mỗi điểm giữ trẻ được nhận phụ cấp

Chính sách:

- Chế độ khích lệ phù hợp cho giáo viên chăm sóc trẻ ở trường trong mùa lũ
- Khuyến khích gia đình tham gia chăm sóc trẻ em trong mùa lũ
- Chính quyền địa phương chịu trách nhiệm về tỷ lệ tử vong ở trẻ em trong mùa lũ

Ví dụ 4

Mục đích: Tất cả các cư dân trong vùng bão có nhà chống bão để cư trú khi bão xảy ra.

Mục tiêu: Hội đồng nhân dân tỉnh ra Nghị quyết phân bổ ngân sách địa phương hỗ trợ việc thực hiện mô hình thí điểm nhà chống bão

Chính sách: hỗ trợ nhà chống bão cho người dân

Ví dụ 5

Mục đích: *Tất cả người dân trong vùng bị bão đe dọa có nhà chống bão (để sống chung với bão)*

Mục tiêu: *Hội đồng Nhân dân tỉnh ra Nghị quyết (Quyết định) hỗ trợ mô hình thí điểm nhà chống bão bằng ngân sách phân bổ của địa phương*

Ví dụ 5

Mục đích: *Cho tới năm 2012, chính phủ Việt Nam ban hành Chính sách về “Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng”*

Mục tiêu:

Nâng cao nhận thức cho các nhà lập chính sách và người dân địa phương về “Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào cộng đồng” (2009)

Vào năm 2010, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn sẽ hoàn tất dự thảo chính sách về “Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng” và trình lên Chính phủ.

Bài tập được học viên thực hiện nêu trên phản ánh kiến thức hiện nay về chính sách và cơ chế hiện hành nhằm tạo môi trường vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng.

Các bên liên quan trong Vận động chính sách về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng

Trong quá trình thực hiện chiến lược vận động chính sách về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng, điều quan trọng là phải hiểu các bên liên quan là ai và mối quan hệ của họ với một vấn đề vận động chính sách cụ thể.

Trong phần trình bày, các học viên thảo luận rằng Phân tích Bên liên quan là cách tiếp cận có tổ chức nhằm tìm hiểu về hệ thống và đánh giá tác động của thay đổi với hệ thống đó, bằng việc xác định các bên liên quan và đánh giá mối quan hệ và mối quan tâm, hoặc ảnh hưởng của họ, đối với hệ thống đó. Các bên liên quan bao gồm tất cả các nhân tố và nhóm ảnh hưởng đến và/hoặc chịu ảnh hưởng bởi chính sách, quyết định và hoạt động của hệ thống.

Tại Việt Nam, các bên liên quan trong vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng là các tổ chức thành viên của chính phủ, bao gồm Ban Chỉ đạo Phòng chống Lụt bão Trung ương (CCFSC) đặt tại Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn và các Văn phòng Ban Chỉ huy cấp tỉnh, huyện, xã, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam và các tổ chức đoàn thể, quần chúng như Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên và các tổ chức phi chính phủ quốc tế và trong nước ở các cấp.

Trong khoá tập huấn, học viên đã hiểu rõ về các bên liên quan và có thể kết nối với vấn đề vận động chính sách sau thảo luận. Các bài tập nhóm cũng khẳng định khả năng đóng vai các bên liên quan và mối quan hệ của họ.

Một trong những bên liên quan quan trọng của cả quá trình là “Dân”. Họ có thể đến từ bất kỳ nhóm nào, cộng đồng nào, họ có thể là nhà hoạch định chính sách

và người ảnh hưởng đến chính sách hay hướng dẫn viên bên ngoài. Một nhóm giải thích là:

<p>Dân biết Dân bàn Dân làm Dân kiểm tra</p> <p>“Tất cả mọi công dân có quyền tham gia ra quyết định”</p> <p><i>Nguồn: Công tác nhóm - Huế tháng 6/2007</i></p>
--

Phân tích bên liên quan

Vi dụ 1

Học viên	Động lực	Giá trị	Nguồn lực	Phản ứng
Chính quyền địa phương	Nâng cao tính hiệu quả và trách nhiệm	Chính quyền cấp cao nhất	có tổ chức, đủ trình độ	trực tiếp liên quan đến chính sách
Hiệp hội và tổ chức	Đại diện các nhóm	Bảo vệ và đại diện cho lợi ích của các nhóm	có tổ chức, đủ trình độ, được các nhóm hỗ trợ	
Người dân địa phương	Chịu ảnh hưởng về lợi ích và sinh kế	Đem lại cuộc sống tốt đẹp hơn	có kinh nghiệm, có nguồn lực	

Vi dụ 2

Bên liên quan	Động lực	Giá trị/Niềm tin	Nguồn lực	Khả năng phản hồi
Ủy ban phòng chống lụt bão tỉnh	Giảm tác động thiên tai, bảo vệ mạng sống	chính quyền -- > vì lợi ích của dân		
Sở Lao động...	đảm bảo quy định	chính quyền		
Sở Giáo dục...	đảm bảo lợi ích của giáo viên	chính quyền		
Sở Tài chính	duy trì quy định		ngân sách	
Các tổ chức khác (Hội Phụ nữ...)	bảo vệ lợi ích của cộng đồng		nhân lực	
Nhà tài trợ (các tổ chức phi chính phủ)	nâng cao năng lực và bảo vệ người dân		hỗ trợ kỹ thuật và tài chính	

Dưới đây là những vấn đề thảo luận quan trọng sau phân trình bày kết quả khoá học:

(a) Về xác định và phân tích bên liên quan Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng, vấn đề quan trọng là nêu mức độ ảnh hưởng và năng lực của họ.

(b) Các bên liên quan trong Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng khác nhau ở mỗi cấp. Ở cấp quốc gia, đó là các Bộ và cơ quan ra quyết định tham gia vào hoạch định chính sách cho một vấn đề cụ thể. Ở cấp tỉnh, các bên tham gia thực tế bao gồm cả cơ quan chính phủ và phi chính phủ, những cơ quan đóng vai trò quan trọng trong xây dựng và thực hiện chính sách.

(c) Vấn đề lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng được thảo luận chi tiết. Học viên xác định thực hiện hiệu quả Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng trong Chiến lược Quốc gia Việt Nam và Kế hoạch Hành động Phòng chống Thiên tai 2020 là một vấn đề chủ yếu. Học viên tham gia tập huấn đặc biệt mong muốn được thấy các quá trình Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng sẽ được xem xét lồng ghép trong chính sách như thế nào.

(d) Phân tích bên liên quan là một quá trình diễn ra liên tục. Điều quan trọng là sử dụng những ví dụ này để xác định thêm có thể nâng cao năng lực của bên liên quan như thế nào để áp dụng chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào hoạt động lập kế hoạch hàng năm.

Xây dựng Liên minh thiết kế Thông điệp chính về Vận động chính sách

Các đối tác DIPECHO tham gia tập huấn được giới thiệu tóm tắt về cách xây dựng liên minh với những bên liên quan về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng để vận động chính sách trở thành một quá trình tích cực. Xây dựng sự ủng hộ cho một vấn đề vận động chính sách đóng vai trò quan trọng để đạt thành công. Sự ủng hộ càng lớn, cơ hội thành công càng cao. Điều quan trọng là cần thiết lập liên minh với các tổ chức phi chính phủ khác, các mạng lưới, nhà tài trợ, nhóm đồng minh, nhóm dân sự, hội nghề nghiệp, tổ chức phụ nữ, các nhà hoạt động và những cá nhân ủng hộ vấn đề và sẽ làm việc với bạn để đạt mục tiêu vận động chính sách. Có thể làm điều này thông qua các cuộc họp, hội thảo và hội nghị chuyên đề, bằng cách tranh thủ sự ủng hộ của báo chí, tổ chức họp công khai, đánh giá các ấn phẩm và sử dụng Internet.

Xây dựng liên minh nên là quá trình khởi xướng và duy trì liên hệ với các cá nhân và tổ chức có cùng hoặc ủng hộ mục tiêu Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng và nhất trí hợp tác với nhau để đạt những mục tiêu đó. Các mạng lưới khác nhau có thể tham gia đối thoại cấp cao với các nhà hoạch định chính sách và những nhà lãnh đạo có ảnh hưởng khác về nhiều vấn đề chính sách.

Thông điệp vận động chính sách rất quan trọng và cần phải cụ thể với bên liên quan Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng nhằm xác định phạm vi vấn đề và thuyết phục người tiếp nhận ủng hộ quan điểm của tổ chức. Mục đích của thông điệp vận động chính sách là Lay chuyển đối tượng đích ủng hộ Mục tiêu Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng cụ thể.

Thông điệp vận động chính sách cần phải chính xác và dễ hiểu đối với đối tượng đích. Dưới đây là 3 nguyên tắc để có thông điệp vận động chính sách tốt

1. Cho Người dân biết ý tưởng rõ ràng của Một thông điệp, không nên khiến họ bối rối với quá nhiều thông điệp- 2 hoặc 3 thông điệp là tối đa
2. Kiểm tra trước thông điệp với đại diện đối tượng mục tiêu
3. Thông điệp phải mô tả hành động mà đối tượng đích được khuyến khích thực hiện

Việc lựa chọn phương tiện truyền đạt thông điệp vận động chính sách phù hợp nhất phụ thuộc vào đối tượng đích. Lựa chọn phương tiện truyền đạt khác nhau để hướng tới công chúng nói chung, ảnh hưởng tới các nhà hoạch định chính sách, giáo dục giới báo chí, tạo sự ủng hộ cho vấn đề ở các tổ chức/mạng lưới có chung mục đích... Một số kênh truyền thông phổ biến hơn cho những sáng kiến vận động chính sách bao gồm các bộ tài liệu truyền thông và thông cáo báo chí, họp báo, tranh luận công khai, hội nghị dành cho các nhà hoạch định chính sách...

Các chiến dịch vận động chính sách đòi hỏi tài trợ từ dự án Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng cũng như từ cơ quan bên ngoài như các tổ chức chính phủ và khu vực tư nhân.

Lập kế hoạch cho một Chiến lược Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng

Kế hoạch hành động Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng được xây dựng trong khoá tập huấn nhằm hướng dẫn thực hiện chiến dịch vận động chính sách giữa các đối tác DIPECHO. Kế hoạch đề ra nhiều hoạt động dựa trên Vấn đề, Mục đích và Mục tiêu được xác định (xem 'Các bước trong Quá trình Vận động chính sách' trang 10) cũng như xác định các Bên liên quan. Một phần kế hoạch thực hiện nhằm giúp người tham gia thực hành bao gồm chiến lược gây quỹ nhằm xác định những nhà tài trợ tài chính và nguồn lực khác tiềm năng. Dưới đây là một số ví dụ.

Vấn đề 1 : Nhà ở cho Cư dân Vùng nguy cơ xảy ra Thiên tai

Hoạt động	Chi số	Nguồn lực/đầu vào cần có	Cơ quan/người chịu trách nhiệm	Khung thời gian	Ngân sách (USD)
1. Nghiên cứu/đánh giá	1. Báo cáo phân tích bên liên quan 2. Báo cáo điều tra hộ gia đình 3. Báo cáo đánh giá nhu cầu cộng đồng và tổn thất thiên tai 4. Báo cáo nhu cầu năng cao năng lực cộng đồng	- Nhà nghiên cứu - Người thu thập số liệu (điều tra viên) - Người được phỏng vấn - Người cung cấp thông tin chính - Phương tiện đi lại - Điều phối viên thực hiện	- ĐH Huế - Ủy ban phòng chống lụt bão	Tháng 7, 8	3000 USD
2. Nâng cao năng lực	- 6 khoá tập huấn về kỹ năng vận động chính sách cho lãnh đạo địa phương, lãnh đạo cộng đồng - 2 chuyến tham qua học hỏi trong nước	- Tập huấn viên - Học viên - Lãnh đạo xã, huyện, tỉnh - Phương tiện đi lại - Các địa điểm tham quan học hỏi - Hướng dẫn tham quan học hỏi/Hướng dẫn viên	- Chính quyền địa phương trong chuyến tham quan học hỏi - Ủy ban phòng chống lụt bão ở vùng tham quan học hỏi	Tháng 9, 10, 11, 12	15,000 USD
3. Vận động chính sách – Xây dựng liên minh - Truyền thông	- 3 hội thảo Phát 20000 tờ rơi 1. Phát trên truyền hình tuần/lần Phát trên đài phát thành 2 lần/tháng 2. Hợp thôn 3. Liên hệ trực tiếp với những người được uỷ nhiệm 4. 3 cuộc nói chuyện về những vấn đề chính sách	- Hướng dẫn viên hội thảo - Chương trình hội thảo - Người thiết kế thông điệp - Lãnh đạo cộng đồng/địa phương - Đại diện Hội đồng Nhân dân (người được uỷ nhiệm) - Người hoà giải trong cuộc nói chuyện	- Ủy ban Phòng chống Lụt bão - Các tổ chức phi chính phủ - Các tổ chức quần chúng - Đài phát thanh/truyền hình trung ương và địa phương - Chính quyền địa phương	Tháng 1, 2, 3, 4, 5, 6	60,000 USD
				Tổng cộng	78,000 USD

Vấn đề 2 : Chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng

Hoạt động	Chỉ số	Nguồn	Chương trình/Người chịu trách nhiệm	Thời gian	Ngân sách (VND)
Thu thập thông tin liên quan đến Kinh tế và Xã hội	- 12 báo cáo từ cộng đồng - Bản câu hỏi	- Nhóm đánh giá - Ngân sách	Hội Chữ thập đỏ Việt Nam	7-9/2007 2 tháng	10 triệu đồng
Thu thập thông tin về chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	Các văn bản của chính phủ	Ngân sách	Hội Chữ thập đỏ Việt Nam	7-8. 2007	5 triệu
Nâng cao năng lực cho cộng đồng và các nhà hoạch định chính sách về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	10 khoá tập huấn	Tập huấn Liên hệ	Chuyên gia Hội Chữ thập đỏ Việt Nam	2007-2009	5,00,000,000
Đánh giá kết quả hoạt động nâng cao năng lực về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	Phần trăm (cán bộ)/số người được tập huấn	Nhóm/Ngân sách đánh giá	Hội (Hội Phụ nữ Việt Nam)	8/2009-2/2009	100,000,000
Báo cáo kết quả gửi đến Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (Hội thảo)	Gửi 1 báo cáo đến Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn	Ngân sách Hội	Hội Chữ Thập Đỏ	2/2010	50,000,000
Đề trình đề xuất lên Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn về hoạch định chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào cộng đồng	Đề xuất với Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn			3/2010	
Vận động lãnh đạo các bộ ngành	20 cuộc họp cá nhân với các nhà lãnh đạo	Cán bộ Hội Chữ Thập Đỏ	Hội Chữ Thập Đỏ	3-5/2010	20,000,000
Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn dự thảo chính sách	Dự thảo chính sách	Cán bộ Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn	Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn	10/2010	50,000,000

Vấn đề 3: : Nhà của dân dễ tổn thương với bão

Hoạt động	Chỉ số	Nguồn	Chương trình/Người chịu trách nhiệm	Thời gian	Ngân sách (USD)
1. Điều tra ban đầu	300 hộ gia đình	Cán bộ dự án,	Tổ chức phi chính phủ	7/ 2007	4000 USD
2. Phân tích bên liên quan	6 bên liên quan	chuyên gia, người dân, ngân sách		8/ 2007	2000 USD
3. Xây dựng liên minh	0 trợ cấp	Chuyên gia, cán bộ dự án	Tổ chức phi chính phủ	8/ 2007	500 USD
4. Tập huấn nâng cao năng lực cộng đồng	20 hội thảo	Cán bộ dự án, các bên liên quan – nt –	Tổ chức phi chính phủ	8-11/2007 9-11/2007	10000 USD
5. Biên soạn tài liệu truyền thông	100 tờ rơi, chiến dịch truyền thông	Báo chí, cán bộ dự án	Tổ chức phi chính phủ, ĐH Huế - khoa báo	9-11/2007	10000 USD
			Tổ chức phi chính phủ, TRT, Đài phát thanh		
6. Đối thoại chính sách giữa các bên liên quan	3 hội thảo	Kinh phí, cán bộ dự án, các công cụ truyền thông, các bên tham gia	Tổ chức phi chính phủ, Tổ chức dựa vào cộng đồng, đài phát thanh, báo chí	12/2007 1,2/2008	3000 USD
7. Tổ chức họp riêng với các bên liên quan	12 cuộc họp	Chuyên gia và cán bộ dự án, người dân, các bên tham gia	Tổ chức phi chính phủ	8-10/ 2008	600 USD
8. Hoàn tất báo cáo về tình trạng nhà và gửi đề các bên liên quan góp ý	1 báo cáo	Chuyên gia và cán bộ dự án	Tổ chức phi chính phủ	11/2007	2000 USD
9. Làm việc với các tổ chức cộng đồng	4 cuộc họp	Chuyên gia và cán bộ dự án	Tổ chức phi chính phủ, người dân, bên liên quan	11/2007 đến 5/2008	
10. Đánh giá	1 cuộc đánh giá	Các bên liên quan, các công cụ phân tích	Tổ chức phi chính phủ	11/2008	1000 USD
				Tổng cộng	33100 USD

Vấn đề 4: Hỗ trợ thu lao hợp lý cho cô nuôi giữ trẻ tại các điểm giữ trẻ mùa lũ

Hoạt động	Nguồn lực	Người chịu trách nhiệm	Khung thời gian
- Điều tra thực địa và thu thập số liệu	- Số liệu - Thông tin, báo cáo, chính sách hiện tại	- Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn	- Tháng 6-7/2007
- Dự thảo kế hoạch vận động chính sách	- Phòng văn và họp	- Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Hội Chữ thập đỏ, CECI	- Tháng 8/2007
- Vận động hành lang	- Danh sách bộ ngành và cán bộ liên quan - UBND - Bộ Giáo dục	- Cả nhóm (Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Chữ thập đỏ, CECI)	- Tháng 9/2007

Vấn đề 5: Thiếu chính sách nhà ở cho người dân ở vùng nguy cơ cao

Hoạt động	Chỉ số	Nguồn lực	Người/Cơ quan chịu trách nhiệm	Khung thời gian	Ngân sách (VND)
1. Phát triển bản Điều khoản Tham chiếu cho ban soạn thảo	Hoàn tất Điều khoản Tham chiếu (TOR)	- Cán bộ Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn - Cán bộ DDM FSC	- Cục Quản lý Đề điều và Phòng chống Lụt bão (DDMFSC)	5/2007	
2. Lựa chọn thành viên ban soạn thảo	Lãnh đạo 7 bộ	Danh sách thành viên chịu trách nhiệm	Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn	6-7/2007	
3. Họp chuẩn bị thành lập ban soạn thảo		- Ngân sách - Cán bộ - Các bộ liên quan	- Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn - Cục Quản lý Đề điều và Phòng chống Lụt bão	8/2007	30,000,000
4. Họp thông báo về ban soạn thảo	1 buổi họp báo Tất cả các bên liên quan	Ngân sách cho cuộc họp Các bộ ngành liên quan	- Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn - Cục Quản lý Đề điều và Phòng chống Lụt bão	9/2007	10,000,000
5. Họp chia sẻ nhiệm vụ và vai trò giữa các thành viên	Các thành viên nắm rõ nhiệm vụ và vai trò của mình	Ngân sách cho thành viên ban soạn thảo (trợ cấp, công tác phí...)	- Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn	9/2007	70,000,000

7. Đánh giá khoá tập huấn

Nhằm đánh giá tác động của khoá tập huấn, học viên được yêu cầu điền vào bảng câu hỏi cuối khoá. Từ những đánh giá của học viên, có thể khẳng định khoá tập huấn đã thành công, kiến thức đã được chuyển giao, có khả năng ứng dụng các khái niệm và tiềm năng nhân rộng khoá học hoặc xây dựng mô hình. Tất cả những học viên đều thấy độ khó của bài học là phù hợp. Hơn một nửa số học viên nhận xét nội dung của bài học đúng, sát. Không ai nêu ý kiến phải loại bỏ phần nội dung nào.

Các buổi tóm tắt được tổ chức nhằm kiểm tra chéo những ý tưởng mà học viên đã được học. Điều tra phản hồi và phỏng vấn cũng được tiến hành. Trong phần phản hồi, hầu hết học viên đánh giá tài liệu, những bài trình bày và tài liệu phát tay của khoá học là hữu ích.

Ngoài ra, đa số học viên thấy rằng Giảng viên là phù hợp với khoá học. Tuy nhiên, có đề xuất hướng dẫn viên nên giới thiệu thêm trường hợp nghiên cứu và nên tìm hiểu sâu hơn về bối cảnh Việt Nam.

Tất cả học viên cho biết đã thu được kiến thức và kỹ năng mới; những chủ đề được nhắc đến nhiều nhất là Tổng quan về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng, Xây dựng Liên minh, Thiết kế và và tuyên truyền Thông điệp chính và Lập kế hoạch Hành động Vận động chính sách.

Tất cả học viên khẳng định họ có thể áp dụng những gì đã học vào công việc ngay lập tức. Một số phản ánh được liệt kê trong bảng câu hỏi (nguyên văn):

- “Khoá học rất hữu ích với tôi với tư cách là người lập kế hoạch đô thị, đòi hỏi phải cố gắng lồng ghép quản lý thiên tai vào công tác lập kế hoạch đô thị”.
- “Là một cán bộ phòng chống lụt bão, tôi thấy khoá học này rất hữu ích và thiết yếu với công việc của tôi. Tôi mong được mời tham dự khoá học khác như vậy hoặc khoá học về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng”.

Một số điểm/chủ đề mà người tham dự cho rằng phải chú ý hơn trong khoá học tương lai là:

- Các chuyến đi thực tế trong quá trình thực hiện dự án hiện tại sẽ hỗ trợ việc thẩm định các khái niệm và học hỏi kinh nghiệm rất nhiều
- Cần có nhiều trường hợp nghiên cứu về Việt Nam hơn
- Mềm dẻo trong lịch tập huấn để có nhiều thảo luận hơn

Phụ lục III tổng hợp các ý kiến phản hồi của học viên theo từng mục câu hỏi đánh giá. Phần này cũng bao gồm một số ý kiến bình luận tóm tắt về những nội dung đã làm tốt và những điểm có thể làm tốt hơn.

8. Các bước tiếp theo: Các Kỹ năng Vận động chính sách sẽ được sử dụng như thế nào?

Việc xác định các Bước tiếp theo đối với học viên nhằm áp dụng những bài học kinh nghiệm trong khoá tập huấn vào công việc của họ đã được tiến hành sáng tạo. Trong phần tổng kết, 2 câu hỏi quan trọng được thảo luận sử dụng phương pháp có sự tham gia tích cực của học viên.

- Bạn sẽ làm gì với những gì đã học?
- Bạn có mong muốn có được điều gì hoặc xảy ra điều gì từ phía đối tác không?

Dưới đây là phân trả lời của học viên:

- Kỹ năng vận động chính sách rất hữu ích với công việc của chúng tôi.
- Chúng tôi có thể vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng ở cấp xã thành công sau khi tham dự khoá tập huấn. Chúng tôi sẽ cố gắng thúc đẩy chia sẻ và vận động chính sách ở tất cả các cấp.
- Kiến thức học được rất hữu ích với công việc của tôi. DANI là nền tảng hợp tác tốt. Là một mạng lưới, chúng tôi có thể củng cố hoạt động tại thực địa.
- Chúng tôi sẽ phải hỗ trợ tài chính và tập huấn nhằm nâng cao nhận thức của chính quyền.
- Tôi sẽ quảng bá Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng ở khắp nơi. Chúng tôi có thể tổ chức một khoá vận động chính sách trong khuôn khổ các chương trình tập huấn khác của ADPC tại Việt Nam. Tôi sẽ đảm bảo rằng DANI sẽ tiếp tục.
- Khoá tập huấn là mới và Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng cũng mới với tôi. Tôi sẽ vận động ban lãnh đạo cơ quan lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào hoạt động tập huấn nhiều hơn nữa và đăng ký làm thành viên của DANI.

8 Bài học kinh nghiệm cho Ban tổ chức và các Giảng viên

- Nâng cao năng lực về vận động chính sách, về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng ở Việt Nam như thế nào, bao gồm chương trình tập huấn và kế hoạch theo dõi:

(a) Cần tiến hành đánh giá nhu cầu tập huấn với học viên và các tổ chức mục tiêu trước khi tiến hành khoá tập huấn; quá trình này có thể giúp xác định những hạn chế về năng lực cụ thể hơn để có thể giải quyết hợp lý trong khoá tập huấn

(b) Cần có một chủ đề về những thực tiễn tốt nhất về các chương trình Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng tại Việt Nam để

chính học viên chia sẻ trong chương trình tập huấn; thông tin như vậy có thể giúp hiểu bối cảnh hơn và khoá tập huấn trở nên có ý nghĩa hơn

(c) Cần đánh giá sau tập huấn trong mạng lưới DANI nhằm cùng nhau xác định điểm mạnh và điểm yếu của hoạt động mới kết thúc và cùng nhau nhất trí những khuyến nghị sẽ thực hiện với hoạt động tương tự trong tương lai

(d) Mỗi thành viên DANI nên xây dựng kế hoạch vận động chính sách của từng tổ chức để lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng trong các kế hoạch và chương trình địa phương, các thành viên DANI có thể chia sẻ những tài liệu này; quá trình này có thể giúp xác định những lĩnh vực có thể phối hợp và bổ sung, hơn là dẫm chân lên nhau, đồng thời hỗ trợ các chiến lược với nguồn lực hạn chế. Về mặt tổ chức, quá trình có thể thúc đẩy quá trình củng cố DANI với tư cách là một mạng lưới.

– Thông tin liên lạc giữa các tổ chức và ký kết hợp đồng.

(a) Việc ký kết hợp đồng đã có thể được thực hiện tốt hơn nếu tổ chức một cuộc gặp giữa các thành viên DANI liên quan và đơn vị được ký hợp đồng để thiết kế và triển khai khoá tập huấn này. Buổi gặp gỡ sẽ cho phép tìm hiểu về mong đợi của các bên tham gia và cùng thảo luận các chi tiết liên quan đến quản lý khoá tập huấn, từ bước chuẩn bị cho tới khâu tổ chức thực tế và đánh giá sau tập huấn; vai trò của các tổ chức thành viên DANI có thể được làm rõ từ ban đầu nhằm giúp đảm bảo chương trình tập huấn thành công, trên tinh thần đối tác.

9. Kết luận

Mục tiêu của sáng kiến DANI là nâng cao kiến thức và kỹ năng của các bên liên quan tham gia quản lý thiên tai về thiết kế và thực hiện chiến lược vận động chính sách nhằm lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách, kế hoạch và thực hiện chương trình của chính quyền địa phương cũng như chính phủ Việt Nam. Khoá tập huấn được tổ chức ở Huế và Hà Nội đã đề cập đến hầu hết những khía cạnh quan trọng trong vận động chính sách và tạo điều kiện thảo luận rất tốt giữa những học viên về các vấn đề vận động chính sách ở Việt Nam liên quan đến Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng.

Đây là lần đầu tiên một khoá tập huấn tập trung về kỹ năng vận động chính sách được tổ chức trong khuôn khổ dự án DANI và với sự tham dự của tất cả các đối tác DIPECHO, các tổ chức phi chính phủ khác và các đối tác chính quyền địa phương.

Các nhà tổ chức khoá tập huấn đã đánh giá nội dung khoá học và phương pháp tiến hành tập huấn ở cả Huế và Hà Nội sau mỗi buổi tập huấn. Các cuộc thảo luận đã giúp nắm bắt kịp thời nhu cầu của học viên và có những điều chỉnh phù hợp.

Tại Huế, sự tham gia của Trợ lý Kỹ thuật ECHO và Cán bộ Thông tin Khu vực ECHO cũng là cơ hội thảo luận các sáng kiến DANI và tái khẳng định rằng các đối tác DIPECHO cùng đối tác thực hiện (Hội Chữ thập đỏ Việt Nam, chính quyền địa phương, CFSC...) có vai trò quan trọng trong vận động chính sách ở Việt Nam và hỗ trợ DIPECHO trong những sáng kiến quan trọng như vậy.

Kết quả khoá tập huấn sẽ giúp các tổ chức tham gia trong lập kế hoạch cho chiến lược vận động chính sách trong chương trình. Tài liệu khoá tập huấn và bài tập Nhóm Hành động dựa trên tình hình ở Việt Nam sẽ giúp tổ chức các chương trình tập huấn hơn nữa ở cấp địa phương bằng cách điều chỉnh và cải tiến nội dung khoá học.

ADPC với tư cách là hướng dẫn viên chính trong hai khoá tập huấn tận dụng cơ hội này ciha sẽ kinh nghiệm vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng mà họ có được khi làm việc tại các nước Đông Nam Á. Cần tìm hiểu hơn nữa khả năng hợp tác với DANI cũng như Mối quan hệ đối tác Giảm nhẹ Thiên tai ở Đông Nam Á của ADPC (PDRSEA) nhằm nâng cao năng lực của các đối tác DIPECHO trong vận động chính sách giảm nguy cơ thiên tai.

Phụ lục I: Danh sách học viên

Khoá tập huấn tại Huế (từ ngày 03-06/6/2007)

STT	Tên	Nam/ Nữ	Tổ chức	Địa chỉ
1	Bùi Ngọc Cẩn	Nam	Tổ chức CARE tại Bình Định	77 Lê Hồng Phong, Thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định
2	Phan Thanh Tuấn	Nam	Chi cục Quản lý Đê điều và Phòng chống Lụt bão tỉnh Bình Định	77 Lê Hồng Phong, Thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định
3	Ngô Hồng Khanh	Nam	Chi cục Quản lý Đê điều và Phòng chống Lụt bão tỉnh Bình Định	77 Lê Hồng Phong, Thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định
4	Lê Phong	Nam	Hội Chữ thập đỏ tỉnh Bình Định	374 Trần Hưng Đạo, Thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định
5	Lê Thành Lanh	Nam	Hội Chữ thập đỏ huyện Phú Mỹ	Xã Diêm Tiêu, huyện Phú Mỹ, tỉnh Bình Định
6	Từ Thị Phụng	Nữ	Hội Chữ thập đỏ tỉnh Bình Định	21 Mai Xuân Thưởng, Thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định
7	Nguyễn Thị Thu Thủy	Nữ	Hội Chữ thập đỏ tỉnh Bình Định	21 Mai Xuân Thưởng, Thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định
8	Mr. Le Van Son	Nam	CARE International in Vietnam	66 Xuân Diệu, Tây Hồ, Hà Nội
9	Hoàng Thị Thanh Mai	Nữ	Tổ chức Nordic Assistance tại Việt Nam	14 Hai Bà Trưng, Thành phố Huế
10	Fannie M. Fronda	Nữ	Tổ chức World Vision tại Việt Nam	110 Hai Bà Trưng, Trần Phú, Quảng Ngãi
11	Lê Thị Hiền Nhân	Nữ	Trung tâm Nghiên cứu và Phát triển Nông Lâm - Đại học Nông Lâm Huế	102 Phùng Hưng, Thành phố Huế
12	LÊ ĐÌNH LANH	Nam	Đối tác DWF	UBND xã Hương Chữ, huyện Hương Trà, tỉnh Thừa Thiên Huế
13	LÊ QUỐC KHÁNH	Nam	Đối tác DWF	UBND xã Quảng Phú, huyện Quảng Điền, tỉnh Thừa Thiên Huế
14	NGUYỄN TRƯỜNG AN	Nam	Đối tác DWF	UBND xã Vinh Hải, huyện Phú Lộc, tỉnh Thừa Thiên Huế
15	Mr. Chau Manh Quynh	Nam	Development Workshop - France (DWF)	91/44A Phan Đình Phùng, Huế
16	Mr. Tran Dinh Ai Huu	Nam	Development Workshop - France (DWF)	91/44A Phan Đình Phùng, Huế
17	Mr. Hoang Thanh Hung	Nam	Save the Children USA	21 Đặng Thai Mai, Thành phố Đà Nẵng
18	Ms. Tran Thi Lan	Nữ	Save the Children USA	135B đường Nguyễn Trãi, thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị
19	Ms. Akiko Iizuka	Nữ	Kyoto University, Japan - Văn phòng tại Đại học Nông - Lâm Huế	102 Phùng Hưng, Thành phố Huế
20	Nguyễn Hữu Thắng	Nam	Ban Công tác xã hội, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam	82, Nguyễn Du, Hà Nội
21	Trần Thị Thi	Nữ	Hội Chữ thập đỏ tỉnh Quảng Trị	Đường Lý Thường Kiệt, Đông Hà, tỉnh Quảng Trị
22	Đoàn Quảng Trị	Nam	Hội Chữ thập đỏ tỉnh Thừa Thiên Huế	23 Trần Cao Vân, TP Huế
23	Trần Chí Thanh	Nam	Hội Chữ thập đỏ tỉnh Bình Thuận	Bình Thuận
24	Nguyễn Thị Hiền	Nữ	Hội Chữ thập đỏ tỉnh Ninh Thuận	Ninh Thuận
25	Vũ Xuân Hiếu	Nam	Hội Chữ thập đỏ Tây Ban Nha	15 Thiên Quang, Hà Nội

Khoá tập huấn tại Hà Nội (từ ngày 07-09/06/2007)

STT	Họ và tên	Nam/ Nữ	Tổ chức	Địa chỉ
1	Nguyễn Thị Yến	Nữ	Đối tác Giảm nhẹ Thiên tai (NDMP)	Phòng 407, Nhà A9, Số 2 - Ngọc Hà, Hà Nội
2	Hoàng Hồng Hạnh	Nữ	Tổ chức CECI tại Việt Nam	Khu P, 218 Đội Cấn, Ba Đình, Hà Nội
3	Nguyễn Thị Phúc Hoà	Nữ	Tổ chức CECI tại Việt Nam	Khu P, 218 Đội Cấn, Ba Đình, Hà Nội
4	Công Ngọc Long	NAM	Khoa Quản lý Thiên tai - Trường Y tế Công cộng Hà Nội	Phòng A1.1, 138 B, Giảng Võ, Hà Nội
5	Lê Thị Thanh Hằng	Nữ	Tổ chức World Vision tại Hà Nội	Hà Nội
6	Đặng Thanh Sơn	NAM	Tổ chức World Vision tại Thanh Hoá	Thanh Hoá
7	Nguyễn Văn Phước	NAM	Tổ chức World Vision tại Đà Nẵng	Đà Nẵng
8	Lê Quang Hải	NAM	Tổ chức Cứu trợ Phát triển CRS	Phòng 342, Khách sạn Bình Minh, đường Lý Thái Tổ, Hà Nội
9	Nguyễn Hải Thượng	NAM	Tổ chức Dân số Thế giới	Nhà D1, phòng 108, Khu Ngoại giao Đoàn, Vạn Phúc, Hà Nội
10	Nguyễn Thanh Minh Phương	Nữ	Development Workshop - France (DWF) -	91/44A Phan Đình Phùng, Huế
11	Dương Thị Hoài Trang	Nữ	Tổ chức CECI tại Việt Nam	Số 44, Bưởi Xuân Phái, Đà Nẵng
12	Trần Nhã Thanh	Nữ	Tổ chức CARITAS Thụy Điển	Phòng 120, KS. La Thành, 218 Đội Cấn, Ba Đình, Hà Nội
13	Đỗ Thị Thu Hương	Nữ	Tình nguyện viên Quốc tế Nhật Bản (JIV)	Phòng 402, B2, Khu Ngoại giao Đoàn, Vạn Phúc, Hà Nội
14	Nguyễn Văn Gia	NAM	Liên minh Cứu trợ Trẻ em	141 Lê Duẩn, Tầng 6, Hà Nội
15	Đỗ Giáng Hương	Nữ	Liên minh Cứu trợ Trẻ em	141 Lê Duẩn, Tầng 6, Hà Nội
16	Lê Xuân Trường	NAM	Trung tâm Quản lý, Phòng chống và Giảm nhẹ Thiên tai (DMC)	Số 2 Ngọc Hà, Hà Nội
17	Lê Ngọc Bảo	Nữ	Tổ chức Cứu trợ Trẻ em Anh	218 Đội Cấn, Ba Đình, Hà Nội
18	Trần Xuân Cảnh	NAM	Tổ chức Cứu trợ Trẻ em Nhật Bản	Số 105, Nhà 29 Khu Ngoại giao Đoàn, Vạn Phúc, Hà Nội
19	Nguyễn Thị Kim Ngân	Nữ	Đối tác Giảm nhẹ Thiên tai (NDMP)	Phòng 407, Nhà A9, Số 2 - Ngọc Hà, Hà Nội
20	Lê Thị Quỳnh Trang	Nữ	Chương trình Phát triển Nông thôn tỉnh Quảng Trị	Hồ Khe Mây, Phường III, Đông Hà, Quảng Trị
21	Trịnh Bích Hằng	Nữ	Ban Công tác xã hội, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam	82, Nguyễn Du, Hà Nội
22	Hà Thái Bình	Nữ	Ban Công tác xã hội, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam	82, Nguyễn Du, Hà Nội
23	Vũ Lộc	NAM	Ban Công tác xã hội, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam	82, Nguyễn Du, Hà Nội
24	Trần Tú Anh	Nữ	Điều phối viên Chương trình - Hội Chữ thập đỏ Hà Lan	15 Thiên Quang, Hà Nội
25	Huỳnh Thị Nghĩa	NAM	Văn phòng Dự án CARE	18A Nguyễn Du, TP Long Xuyên, tỉnh An Giang
26	Trần Trọng Thắng	NAM	Văn phòng Dự án CARE	18A Nguyễn Du, TP Long Xuyên, tỉnh An Giang
27	Nguyễn Phương	Nữ	Văn phòng Dự án CARE	18A Nguyễn Du, TP Long Xuyên, tỉnh An Giang
28	Võ Kim Thuận	NAM	Văn phòng Dự án CARE	18A Nguyễn Du, TP Long Xuyên, tỉnh An Giang
29	Nguyễn Hoàng Trà My	Nữ	Văn phòng Dự án ADPC - Phòng 301 Khách sạn Hoà Bình II -	Số 8 Lê Hồng Phong, TP Long Xuyên, tỉnh An Giang
30	Lê Văn Lân	NAM	Trung tâm Phát triển Nông thôn miền Trung	102 Phùng Hưng, Thành phố Huế
31	Võ Chí Tiến	NAM	Trung tâm Phát triển Nông thôn miền Trung	102 Phùng Hưng, Thành phố Huế

Phụ lục II : Cách tiếp cận Tập huấn Kỹ năng Vận động chính sách và Phương pháp Khoá học

Bối cảnh Tập huấn

Công tác phát triển và cứu trợ khẩn cấp nói riêng khó có khả năng đem lại sự cải thiện lâu dài trong cuộc sống của người nghèo, những người dễ tổn thương trước thiên tai. Vận động chính sách là một công cụ có thể dựa trên kinh nghiệm chương trình để chứng tỏ tác động của những chính sách hiện tại với người dân và đề xuất thay đổi. Sáng kiến Mạng lưới Vận động chính sách nhằm lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào kế hoạch, chính sách và thực hiện chương trình của chính phủ.

Các tổ chức cộng đồng và những bên liên quan khác có khả năng tiếp cận vận động chính sách bằng nhiều cách khác nhau. Vì không có một quy định duy nhất để thực hiện can thiệp vận động chính sách thành công, nên khoá tập huấn này sẽ hướng dẫn học viên tìm hiểu quá trình, cách tiếp cận, nguyên tắc, chiến lược và cách sử dụng những công cụ sẵn có nhằm thiết kế và thực hiện kế hoạch vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng trong bối cảnh chính quyền và cơ chế lập kế hoạch hiện nay.

Mục tiêu

Khoá tập huấn này nhằm mục tiêu tăng cường kiến thức và kỹ năng hiện có về thiết kế và thực hiện các chiến lược vận động chính sách nhằm lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách, lập kế hoạch và chương trình của chính phủ cũng như chính quyền địa phương ở Việt Nam. Cụ thể, học viên sẽ học về các khái niệm và thuật ngữ vận động chính sách, xác định/phân tích các chính sách hiện tại liên quan trực tiếp hoặc gián tiếp đến Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng, đánh giá vận động chính sách có thể tăng tác động chương trình, xây dựng chiến lược nhằm đạt mục tiêu vận động chính sách và thu nhận kỹ năng phụ trợ để làm thế nào trở thành một nhà vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng hiệu quả.

Kết quả Tập huấn

Sau khoá học, học viên có kiến thức tốt hơn về Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng khi họ liên hệ giữa lý thuyết trong khoá tập huấn với thực hành tại hiện trường khi thực hiện dự án.

Nội dung

Khoá học bao gồm các buổi học về những chủ đề sau: (a) Các nguyên tắc Vận động chính sách (b) Chiến lược Vận động chính sách (c) Cách tiếp cận có sự tham gia trong quản lý và giảm nhẹ thiên tai (d) Phân tích bên liên quan và (e) Hướng dẫn vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai vào chính sách và chương trình cấp quốc gia và địa phương. Xem mục tiêu và nội dung chương trình ở Phụ lục 2.

Thời gian tập huấn

Mỗi khoá tập huấn kéo dài 3 ngày. 2 khoá tập huấn diễn ra vào ngày 4-6/6 và 7-9/6 với không quá 35 người mỗi khoá.

Phương pháp tập huấn

Khoá tập huấn sẽ sử dụng các phương pháp có sự tham gia, thu hút học viên vào quá trình thực hiện công tác vận động chính sách. Thông qua các bài giảng, thảo luận khơi gợi, trường hợp nghiên cứu, hội thảo và các phương pháp giảng dạy sáng tạo khác, người học dễ hiểu được khía cạnh lý thuyết của khoá học và đánh giá cao các ứng dụng của nó.

Tài liệu tập huấn

Mỗi học viên được phát tài liệu tham khảo “Hướng dẫn Vận động chính sách, Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào Chính sách và Chương trình của Chính phủ”. Nội dung tài liệu hướng dẫn bao gồm kết quả của những đơn vị chủ chốt thực hiện Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng và chính quyền các nước Đông Nam Á, những học viên hội thảo Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng do ADPC tổ chức tháng 7/2006.

Chương trình tập huấn và Phương pháp

Thời gian	Mục đích học	Nội dung	Phương pháp
8:00		Ngày 1: Đăng ký & Khai mạc	
8:15	Tổ chức Tập huấn	Giới thiệu học viên	
8:30		Mong đợi của học viên	Thảo luận khơi gợi
		Giới thiệu Mục tiêu Khoá tập huấn	
		Thành lập các Nhóm chính	
	Mục tiêu chung:	Hết khoá tập huấn, học viên có thể nâng cao kiến thức và kỹ năng thiết kế, thực hiện các chiến lược vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách, kế hoạch và chương trình của chính phủ cũng như chính quyền địa phương tại Việt Nam.	
9:00	<u>Mục tiêu cụ thể:</u>	Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng là gì?	Thảo luận khơi gợi
9:30	1. Xác định môi trường chung về vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên	Vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách, kế	Thảo luận khơi gợi

	tai dựa vào Cộng đồng	hoạch và chương trình của chính phủ	
10:00		NGHỈ GIẢI LAO	
10:15		Vận động chính sách là gì?	Thảo luận khơi gợi
10:45		Các nguyên tắc Vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	Thảo luận khơi gợi
11:30		NGHỈ TRƯA	
1:00	<u>Mục tiêu cụ thể:</u>	Xác định vấn đề chính sách	Hội thảo
	2. Xác định và thực hiện các bước vận động chính sách quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng	Lựa chọn một mục tiêu vận động chính sách	Trình bày kết quả
3:00		Phân tích Đối tượng Nghiên cứu/Bên liên quan	Thảo luận khơi gợi Hội thảo
3:30		NGHỈ GIẢI LAO	
3:30		Hội thảo về Phân tích Bên liên quan	Trình bày kết quả
5:00		Kết thúc ngày 1	
8:00		Ngày 2: Nhóm chính tóm tắt nội dung	
8:15	<u>Mục tiêu cụ thể:</u>	Hiểu quá trình hoạch định chính sách	Hội thảo và trình bày kết quả
9:00	3. Thảo luận hướng dẫn Vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách và chương trình của chính phủ	Hướng dẫn Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	Thảo luận khơi gợi
10:00		NGHỈ GIẢI LAO	
10:15		Phát triển và Truyền Thông điệp Vận động chính sách	Thảo luận khơi gợi
11:30		NGHỈ TRƯA	
1:00		Phát triển và Truyền Thông điệp	Đóng vai

		Vận động chính sách (tiếp theo)	
3:00		NGHỈ GIẢI LAO	
3:15	<u>Mục tiêu cụ thể:</u>	Gây quỹ Vận động chính sách	Thảo luận khơi gợi
4:00	4. Xác định chiến lược và kỹ thuật phù hợp cho vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	Đánh giá và cải thiện vận động chính sách	Hội thảo Trình bày nội dung
5:00		Kết thúc ngày 2	
8:00		Ngày 3: Nhóm chính tóm tắt nội dung	
8:15	<u>Mục tiêu cụ thể:</u>	Chiến lược/Kỹ thuật Vận động chính sách	Thảo luận khơi gợi Trường hợp nghiên cứu
9:15	5. Lập kế hoạch Vận động chính sách lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách và chương trình của chính phủ	Lập kế hoạch	Thảo luận khơi gợi
10:00		NGHỈ GIẢI LAO	
10:15		Hội thảo Lập kế hoạch (tiếp theo)	Hội thảo
12:00		NGHỈ TRƯA	
1:00		Hội thảo Lập kế hoạch (tiếp theo)	
2:00		Trình bày kế hoạch	
3:00		NGHỈ GIẢI LAO	
3:15		Trình bày kế hoạch (tiếp theo)	
4:00	<u>Mục tiêu cụ thể:</u>	Các bước tiếp theo (bao gồm tập huấn cho tập huấn viên)	Thảo luận nhóm
	6. Xác định hành động tập thể về: các bước tiếp theo để thực hiện kế hoạch vận động chính sách		
4:30		Tổng hợp	
5:00		Bế mạc Kết thúc ngày 3	

Phần A

Xin hãy cho điểm khoá học theo 5 thang sau đây.

Chúng tôi rất mong nhận được góp ý của bạn.

1. Đã đạt được mục tiêu khoá tập huấn.				
Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1
25	12	1		
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> Tôi có thể hiểu khái niệm/định nghĩa, nhưng chưa có kỹ năng thực hành Thời gian nghiên cứu tài liệu và thảo luận còn hạn chế 				
2. Các khái niệm trong khoá học giúp tôi hiểu hơn những vấn đề quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng.				
Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1
2	34	2		
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> Không chỉ những chủ đề liên quan đến Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng mà cả các lĩnh vực liên quan khác cũng nên được tính đến cho vận động chính sách. Sau khoá tập huấn, tôi tự tin rằng mình đã hiểu hơn về vận động chính sách và sẽ áp dụng vào công việc hàng ngày. Tôi là cán bộ quản lý thiên tai và kiến thức tập huấn thực sự bổ ích đối với tôi trong công việc hiện tại của mình 				
3. Tôi đã thu được lượng thông tin thoả đáng từ khoá tập huấn.				
Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1
4	33	1		
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> Có, từ những học viên 				
4. Khoá học cho tôi những kỹ năng cần thiết để thực hiện các kết quả thực tiễn.				
Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1
3	32	2	1	
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> Tôi có cơ hội thực hành, nhưng bài tập chưa sâu và toàn diện để phát triển tất cả các kỹ năng Khoá tập huấn này chỉ cung cấp các ý tưởng phá băng cơ bản về vận động chính sách, kỹ năng chưa được thiết lập và làm sâu sắc 				

5. Tài liệu tham khảo và tài liệu đọc rất hữu ích và phù hợp.				
Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1
3	31	4		
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> • Tôi thích được nhận tài liệu đọc tiếng Việt và tiếng Anh trước hơn • Giúp các buổi trình bày và thảo luận rất nhiều • Phân phát thêm tài liệu tham khảo cho học viên 				
6. The Resource Persons are suitable for the course.				
Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1
5	32	1		
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> • Hướng dẫn viên nên lồng ghép kinh nghiệm thông qua giới thiệu một số trường hợp nghiên cứu • Hướng dẫn viên nên học và hỏi bối cảnh Việt Nam hơn • Một số bài trình bày PowerPoint quá dài, không tập trung và không rõ ràng 				
7. Có đủ thời gian thảo luận và phản hồi.				
Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1
3	33	1		
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> • Có đủ thời gian cho thảo luận nhưng thời gian thực hành sâu còn hạn chế • Thời gian làm bài tập nhóm còn hạn chế 				
8. Bạn có kế hoạch thực hiện kỹ năng học được từ khoá tập huấn như thế nào?				
Trong tổ chức của bạn?		Có (12)	Không	
Giữa các tổ chức?		Có (12)	Không (1)	
Ở cấp cộng đồng địa phương?		Có (2)	Không	
Ở cấp tỉnh?		Có (1)	Không (1)	
Ở cấp quốc gia?		Có	Không (1)	
Ở cấp khu vực?		Có	Không (1)	
Ở cấp quốc tế?		Có	Không (1)	
GÓP Ý:				
<ul style="list-style-type: none"> • Chúng tôi đang nhằm mục tiêu thể chế hoá Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng trên toàn quốc và học hỏi từ những kinh nghiệm trong khu vực và quốc tế; • Chia sẻ kinh nghiệm với đồng nghiệp của tôi; • Chia sẻ với mạng lưới các tổ chức phi chính phủ tại Việt Nam; • Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào nghị quyết của hội đồng xã 				
9. Xin hãy góp ý để khoá học tốt hơn.				

GÓP Ý:

- Tổ chức khóa tập huấn ngoài Hà Nội
- Nhiều trường hợp nghiên cứu hơn
- Học viên được cung cấp các kế hoạch công tác vận động chính sách mẫu để có hướng dẫn về vận động chính sách
- Cần cung cấp thêm kiến thức lý thuyết phân tích và kế hoạch công tác vận động chính sách mẫu cho học viên
- Mong muốn có bài tập tình huống
- Có kiến thức chủ đề cụ thể về Việt Nam
- Phân tích bối cảnh Việt Nam, dự đoán các thách thức trong công tác vận động chính sách ở các cấp tại Việt Nam
- Các khái niệm cần rõ ràng hơn và dễ hiểu hơn (ngắn gọn, chính xác và không cần giải thích thêm)
- Các buổi tập huấn cần có hệ thống theo thứ tự logic hơn
- Các bài trình bày của hướng dẫn viên và học viên nên xen kẽ với nhau
- Thời gian tập huấn nên dài hơn (VD 1 tuần)
- Cần có tronùg hợp nghiên cứu cho mỗi và tất cả các tổ chức cá nhân
- Có nhiều ví dụ hơn cho mỗi bước hoặc kỹ thuật vận động chính sách
- Nên gửi tài liệu tập huấn cho học viên trước
- Có nhiều bài tập về nhà cho học viên hơn
- Có website để tham khảo và tìm thông tin
- Thời gian tập huấn kéo dài hơn tập trung vào xây dựng kỹ năng hơn

10. Sau khoá học này, bạn muốn tiếp tục tham gia khoá học cụ thể nào?**GÓP Ý:**

- Tập huấn bổ sung cho những học viên khoá tập huấn tới tham qua học hỏi các dự án khác ở trong và ngoài nước nhằm nâng cao kiến thức và kỹ năng có được từ khoá tập huấn này.
- Tập huấn như vậy, nhưng sâu hơn và dài hơn
- Tập huấn kỹ năng vận động hành lang
- Tập huấn Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng
- Tập huấn về gây quỹ
- Giám sát và Đánh giá sâu về vận động và thực hiện chính sách
- Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào lập kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội địa phương ở cấp huyện và cấp xã
- Tập huấn cho tập huấn viên về vận động chính sách, có thể cả tập huấn cho tập huấn viên về vận động hành lang
- Kỹ năng truyền thông với các nhà hoạch định chính sách
- Kỹ năng viết đề án liên quan đến quản lý rủi ro thiên tai

Phần B

Xin hãy cho điểm khoá học theo 5 thang sau đây.

Rất đồng ý	Đồng ý	Không đồng ý cũng không phản đối	Không đồng ý	Rất không đồng ý
5	4	3	2	1

BÀI HỌC	Hữu ích với tôi	Tôi thu được kỹ năng phù hợp từ hợp phần này	Tôi thu được kiến thức phù hợp từ hợp phần này	Cần có thông tin thêm về chủ đề này	This component is redundant.
Tổng quan về Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	5	4, 5	4	4	2
Khái niệm và định nghĩa cơ bản về Vận động chính sách	4	4	4	4	1, 2
Các nguyên tắc vận động chính sách Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng	4	4	4	4	2
Xác định các vấn đề chính sách	4	4	4	4	2
Lựa chọn mục tiêu vận động chính sách	4	4	4	4	1, 2
Phân tích bên liên quan	4	4, 5	4	4	2
Xây dựng và tuyên truyền thông điệp vận động chính sách	5	5	4	3	2
Quá trình hoạch định chính sách	4	4	4	4	1, 2
Xây dựng liên minh	4, 5	4	4	4	2
Đóng vai – Trình bày hiệu quả	4	4	4	4	2
Truyền thông nguy cơ - Vận động chính sách từ lãnh đạo tới lãnh đạo	4	4	4	4	2
Gây quỹ cho Vận động chính sách	4	4	4	4	1, 2
Đánh giá và cải thiện vận động chính sách	4	4	4	4	2
Trường hợp nghiên cứu - Chiến lược/Kỹ thuật Vận động chính sách	4	4	4	4	2, 3
Hướng dẫn Lồng ghép Quản lý Rủi ro Thiên tai dựa vào Cộng đồng vào chính sách và chương trình của chính phủ	4	4	4	4	2, 3
Lập kế hoạch vận động chính sách	5	5	5	4	2